[기조강연]

청년노동시장과 직업능력개발 - 능력중심사회로

박 영 범 원장
(한국직업능력개발원)

청년 노동시장 & 직업능력개발 - 능력중심 사회로

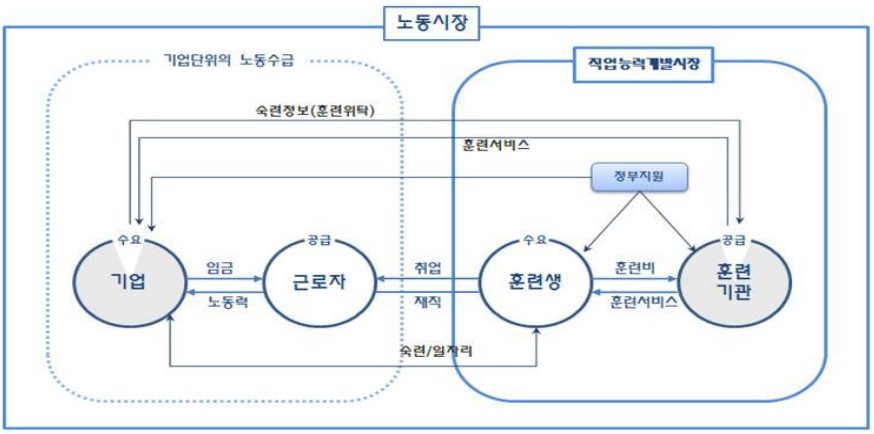
2013. 11

박영범 (ybpark@krivet.re.kr)

I. 노동시장 특성

2

노동시장과 직업능력개발시장



자료: 박천수 외(2010)

3

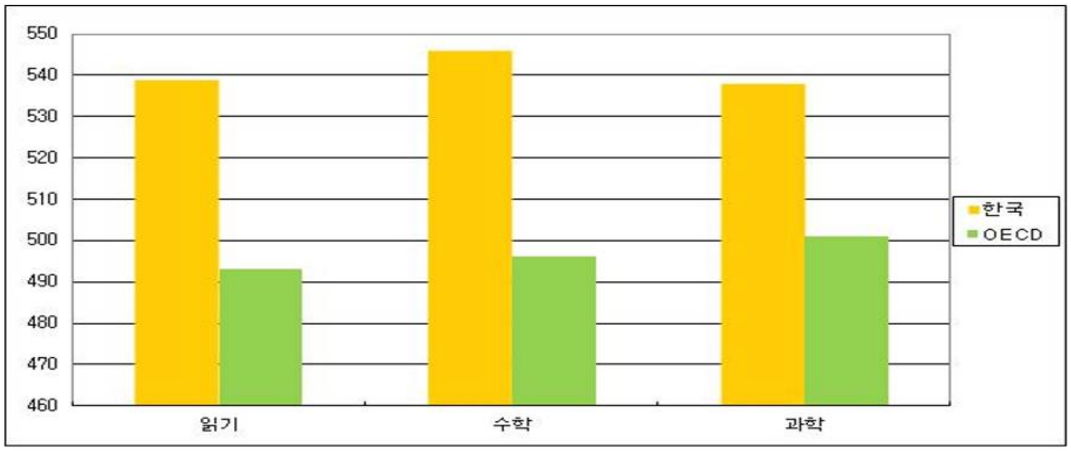
노동시장의 특성의 국제 비교

		한국(조직)	독일(직무)	미국(성과)
채용	절차	. 지인 우선	. 직무 설명에 기초	. 법률 기초(동등기회)
	중시	. 학력(학벌)과 연령 . 잠재적인 능력	. 전공(학과)과 경력 . 일자리 적합도	. 전공과 경력 . 직무수행능력, 업무적합도
	시기	. 신규인력 중심	. 빈 일자리	. 일자리 수요(Needs)
업무분장		. 순환보직	. 직위(장소 포함) 고정	. 직위, 직무(장소 포함) 고정
직무선호		. 극단적인 관리·사무직	. 직무별 선호	. 직무/성과(급여)별 선호
승진		. 경력(내부평가)	. 새로운 직무기회 포착	. 심사, 평가 후 승진
평가		. 다면(신뢰도 낮음)	. 책임자(신뢰도 높음)	. 책임자(신뢰도 높음)
전직		. 새로운 직장	. 새로운 직무로 이동	. 새로운 직무로 이동
휴가		. 경력기간에 기초	. 현 직무에 기초	. 계약조건에 포함
해고		. 해고 관행(고령자 우선), 일방적 통보	. 노동조합과 협의	. 업무성과, 평가에 기초 (노동시장 변화)
연령정년		. 50대(60세 기준)	. 65세(67세로 연장중)	. 없음
급여	기준	. 기본급+성과급	. 연봉제	. 연봉제 기초 성과급
	격차	. 학력과 경력	. 직무	. 직무, 성과(merit)
	비정규	. 급여 차이 많음	. 계약조건과 파견	. 직무성격으로 구분
	산정	. 근속연수가 중요	. 노동조합(연대임금)	. 성과 평가가 중요
	가족	. 영향을 줌	. 매우 제한	. 영향 없음
	승급	. 매년 자동 승급	. 자동승급 매우 낮음	. 성과 승급
	상여금	. 기업의 성과에 기초	. 제한적임	. 거의 없음
	퇴직금	. 근로기준법 강제	. 퇴직금 없음(명예퇴직)	. 퇴직금 없음
장단점	충성도	. 기업충성도 높음	. 직무 충성도 높음	. 성과 지향성 높음
	전문성	. 일반능력 높음	. 직무 전문성	. 직무 전문성
	시장	. 내부 노동시장 발전	. 외부 노동시장 발전	. 외부 노동시장

자료: 박천수 외(2010)

4

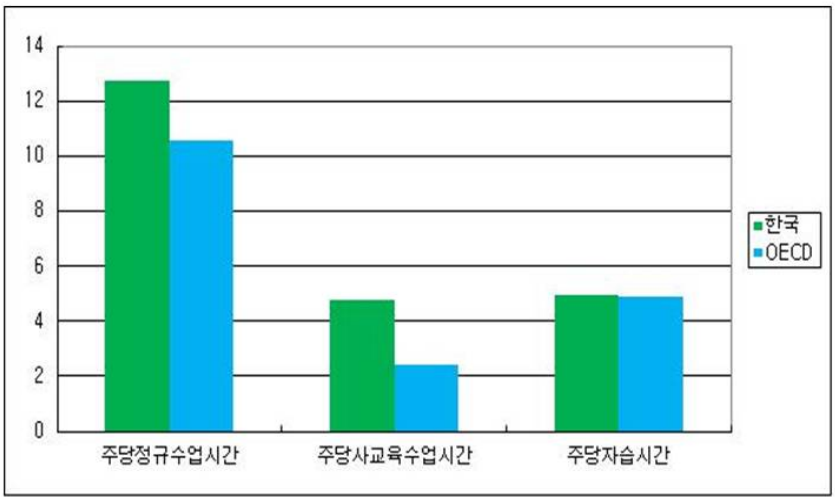
한국과 OECD 국가의 학업성취도 비교



자료: EAG(2011)

5

한국과 OECD 국가의 주당 학습시간 비교



자료: EAG(2011)

6

대졸 신입사원 1인당 순교육비용



자료: 한국경영자총협회(2008)

7

신입사원 교육실시 비율·기간·비용

구 분	교육실시비율	평균교육기간	1인교육비용
전 체	91.0%	38.9일	217.4만원
대 기 업	97.6%	56.1일	406.6만원
중견기업	92.3%	36.5일	192.2만원
중소기업	85.5%	28.6일	118.0만원

자료: 대한상공회의소(2010)

8

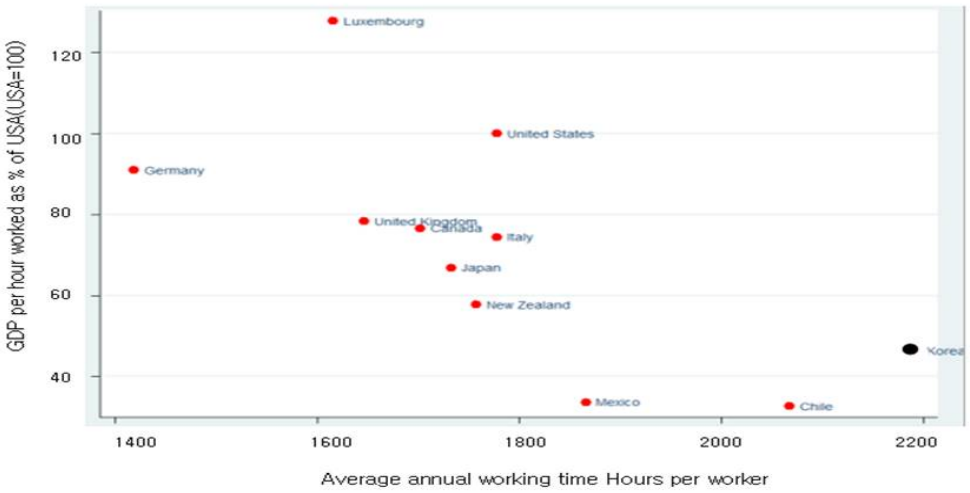
OECD 국가의 평생교육/직업관련 비형식 학습 참여율



자료: EAG(2011), *한국은 2011, 그 외 2007

9

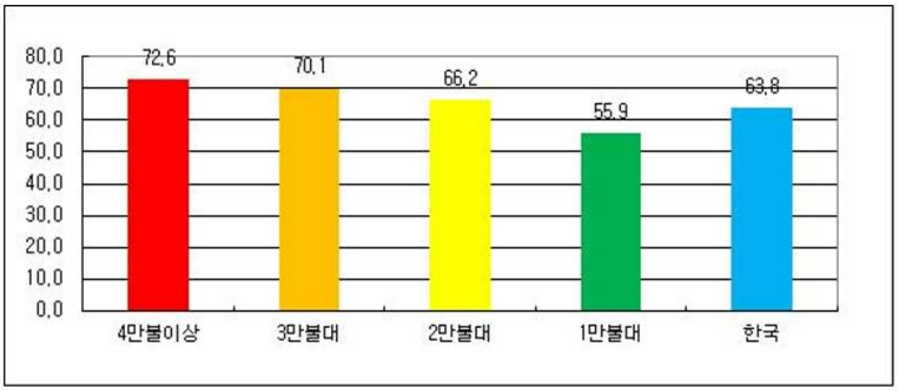
OECD 국가의 연평균 근로 시간과 노동시간당 GDP



자료: OECD(2010)
주: 2010년 기준이며, 미국=100

10

OECD 국가의 1인당 GDP 수준과 고용률(2008)



주: 1인당GDP 4만불 이상 국가에는 아일랜드, 룩셈부르크, 네덜란드, 노르웨이, 스위스, 미국이고,
3만불대 국가에는 호주, 오스트리아, 벨기에, 캐나다, 덴마크, 핀란드, 프랑스, 독일, 아이슬란드, 이탈리아, 일본, 스페인, 스웨덴, 영국이며, 2만불대 국가에는 체코, 에스토니아, 그리스, 이스라엘, 한국, 뉴질랜드, 포르투갈, 슬로바키아, 슬로베니아,
1만불대 국가에는 칠레, 헝가리, 멕시코, 폴란드, 터키 등이 해당(OECD 가입 동유럽 국가는 제외)
자료: OECD statistics(2008)

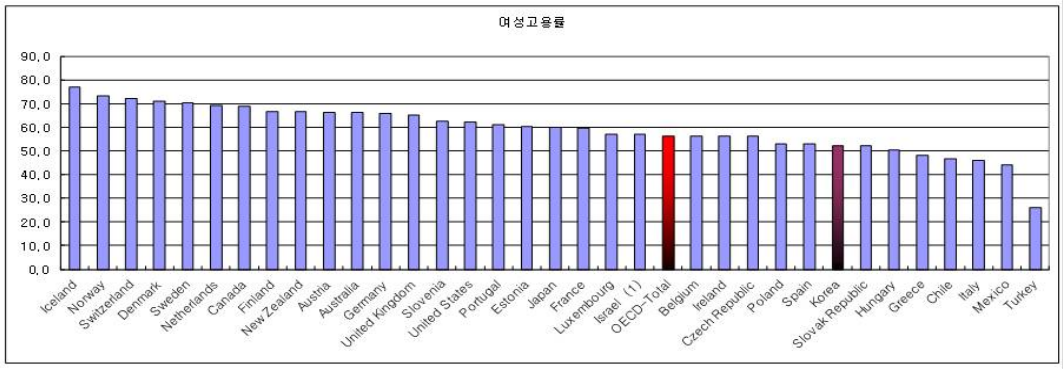
11

	연령계층별	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
전체	**15 - 64세**	**63.7**	**63.8**	**63.9**	**63.8**	**62.9**	**63.3**	**63.8**	**64.2**
	15 - 24세	29.9	27.2	25.7	23.8	22.9	23.0	23.1	24.2
	15 - 29세	44.9	43.4	42.6	41.6	40.5	40.3	40.5	40.4
여성	15 - 64세	52.5	53.1	53.2	53.2	52.2	52.6	53.1	53.5
	15 - 24세	**35.5**	**32.3**	**30.4**	**28.6**	**27.4**	**27.7**	**27.7**	**28.3**
	15 - 29세	45.6	44.3	43.7	43.0	41.8	42.0	42.1	42.0

자료: 통계청

12

OECD 국가별 여성 고용률 비교 (2010)

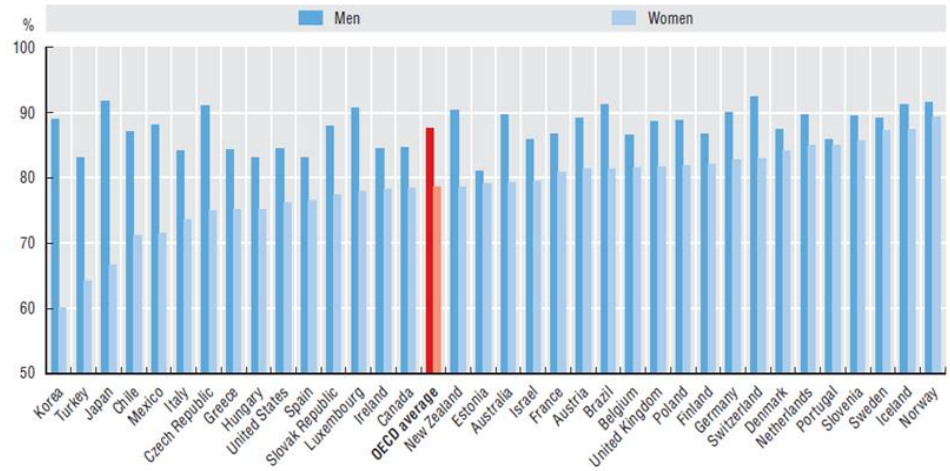


13

OECD 국가별 고등교육 이수자의 성별 고용률(2010)

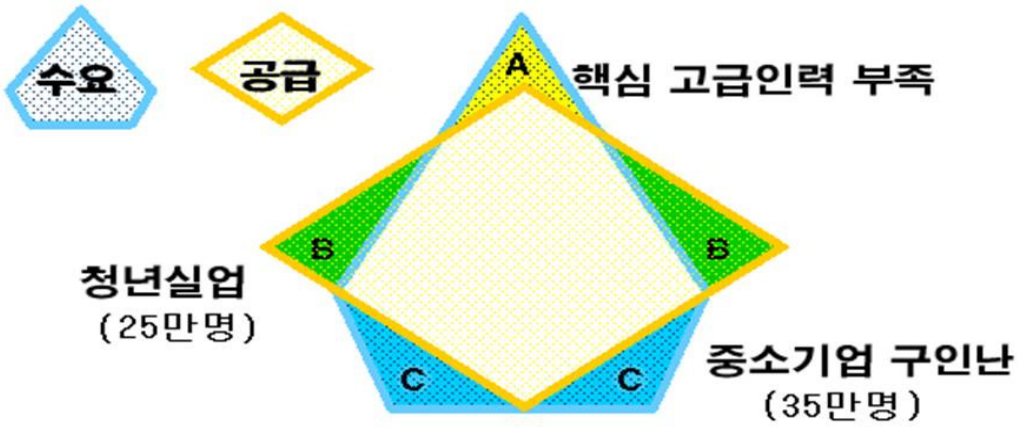
Figure 2.3. **Employment rate of 25-64 year-olds with tertiary education, by gender, 2010**

This figure shows the differences in employment rates of men and women with higher levels of educational attainment.



4

인력의 수급 불일치(2011)



자료: 진미석 외(2007). 2011년 수치로 수정

15

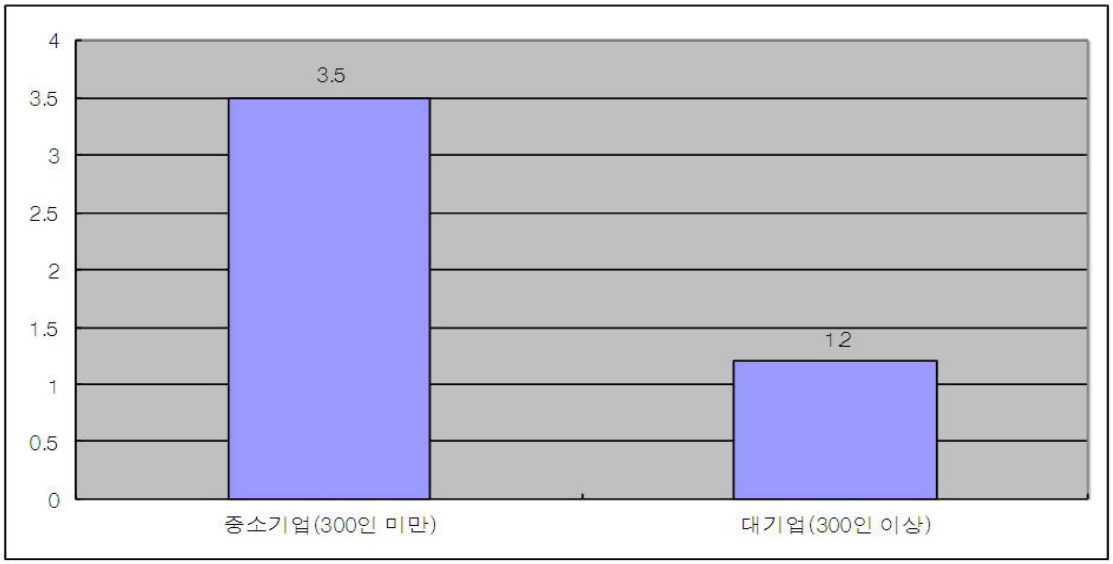
양질의 일자리와 인력 공급 불일치



자료: 문화일보(2011.8.12.)

16

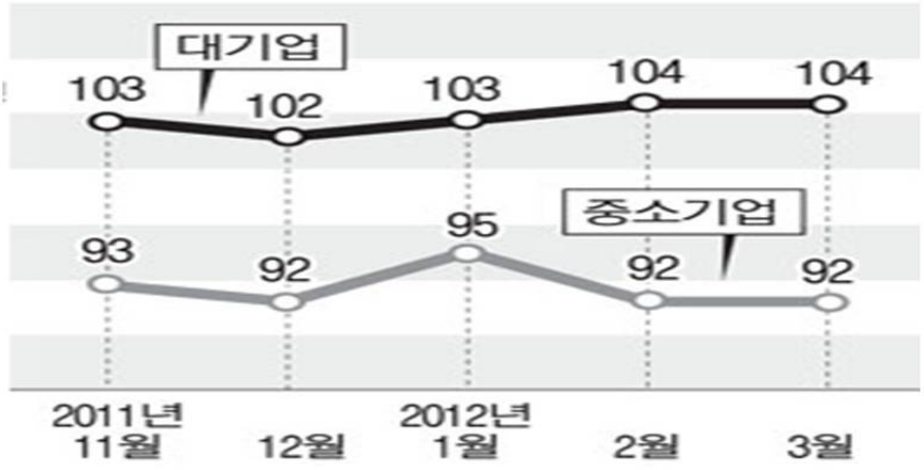
중소기업과 대기업의 인력부족률



자료: 통계청-국가통계포털(2011 2/4분기)

17

중소기업과 대기업의 인력사정(BSI: 기업조사지표)



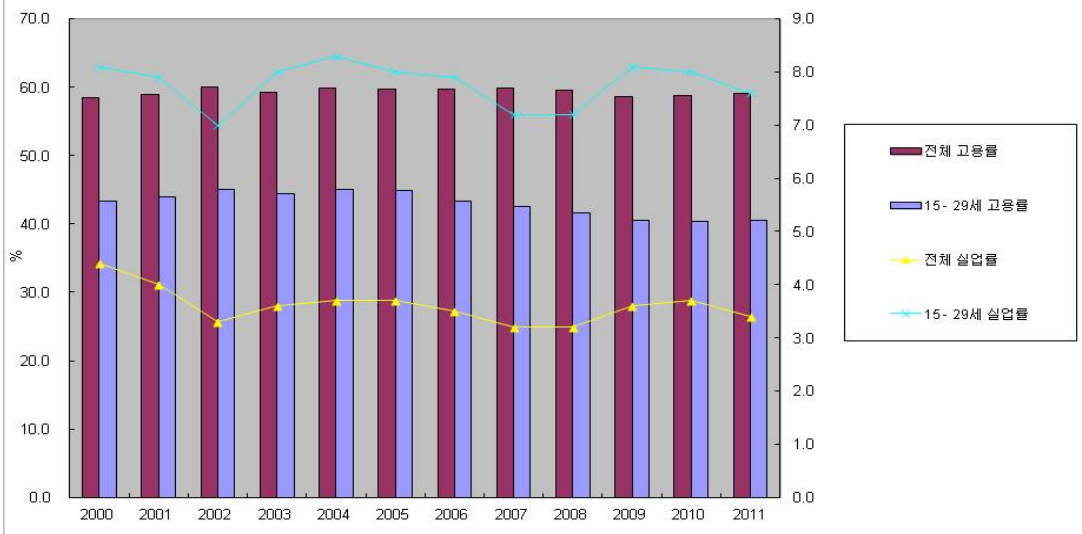
자료: 내일신문(2012. 3. 21)

18

II. 청년 노동시장

19

고용률과 실업률 추이



20

자료: 통계청, KOSIS

청년층 임금근로자의 첫 일자리 이행기간

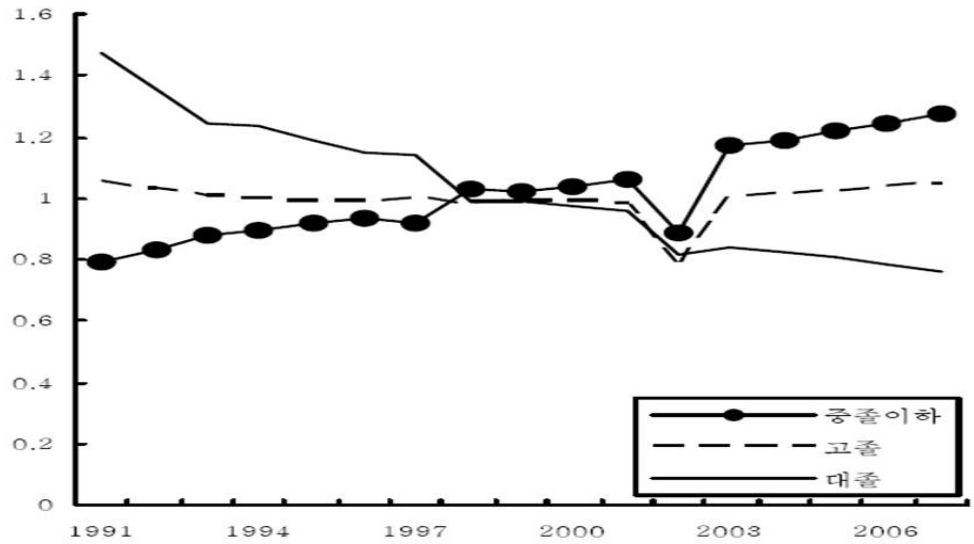
(단위: 천명, %)

구분	첫취업소요기간별						첫취업평균소요기간
	3개월미만	3~6개월미만	6개월~1년미만	1~2년미만	2~3년미만	3년이상	
2011.5.	2,073 (52.4)	560 (14.1)	362 (9.2)	412 (10.4)	195 (4.9)	357 (9.0)	11개월
2010.5.	2,165 (52.6)	562 (13.7)	395 (9.6)	430 (10.4)	221 (5.4)	340 (8.3)	10개월
2009.5.	2,243 (53.5)	502 (12.0)	397 (9.5)	461 (11.0)	224 (5.3)	368 (8.8)	11개월
2008.5.	2,281 (52.1)	549 (12.5)	429 (9.8)	499 (11.4)	232 (5.3)	393 (9.0)	11개월
2006.5.	2,425 (53.5)	520 (11.5)	419 (9.2)	465 (10.3)	239 (5.3)	463 (10.2)	12개월
2004.5.	2,811 (56.1)	568 (11.3)	423 (8.4)	538 (10.7)	235 (4.7)	436 (8.7)	11개월
2002.6.	2,666 (53.2)	644 (12.9)	418 (8.4)	552 (11.0)	267 (5.3)	461 (9.2)	11개월

21

자료: 통계청, 경제활동인구조사 청년층 부가조사 보도자료, 각년도.

학력별 하향취업성향 추이



22

자료: 박강우, 홍승제(2009).

국가별 졸업자의 학력과 업무수준의 관계

(단위: %)

	IT	ES	FR	AT	DE	NL	UK	FI	SE	NO	CZ	EUR	JP	KO	평균
학력일치	92	95	85	89	92	97	82	98	100	100	96	93	86	76	91
학력불일치	8	5	15	11	8	3	18	2	0	0	4	7	14	24	9
합	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

CHEERS survey data: (F2) How would you characterize the relationship between your field of study and your area of work?
2006 GOMS: (문13) 현 직장(일자리)의 업무 내용과 수준이 자신의 교육수준과 비교하여 어떻습니까?
자료: 채창균 외(2009)

23

청년층 직종별 취업 비중과 변화: 대졸이상

(단위: %, %p)

구분	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	증감
관리 및 전문직 종사자/ 기술공 및 준전문가	51.5	51.4	52.0	58.8	46.9	46.2	45.7	45.8	43.7	42.5	44.0	44.3	42.6	42.3	41.0	41.0	-10.5
사무 종사자	30.5	31.3	29.6	29.7	32.5	33.0	33.2	33.3	34.0	35.0	34.2	34.2	35.1	33.8	33.7	33.4	2.9
서비스 및 판매종사자	8.7	8.9	10.7	7.5	12.0	12.1	12.0	11.9	12.0	12.1	11.2	11.3	12.3	13.6	14.6	14.5	5.8
생산직 종사자	6.8	6.1	5.4	2.4	6.5	6.6	6.8	7.1	8.0	8.3	8.5	8.0	7.8	7.5	7.5	7.9	1.1
농림어업	0.6	0.5	0.6	0.5	0.5	0.5	0.4	0.3	0.3	0.3	0.2	0.3	0.2	0.3	0.4	0.3	-0.3
단순노무	2.0	1.9	1.8	1.2	1.5	1.6	1.8	1.6	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	2.4	2.8	3.0	1.0

자료: 통계청 「경제활동인구조사」

24

청년층의 임금 수준

(단위: 원)

연도	전 연령	15~19세	상대임금	20~24세	상대임금	25~29세	상대임금
1997	1,131,621	648,667	57.3	759,950	67.2	973,306	86.0
1998	1,148,122	636,390	55.4	738,316	64.3	950,874	82.8
1999	1,210,838	645,823	53.3	772,854	63.8	996,246	82.3
2000	1,313,910	714,764	54.4	832,520	63.4	1,076,914	82.0
2001	1,393,059	791,760	56.8	877,445	63.0	1,129,796	81.1
2002	1,532,750	874,488	57.1	978,317	63.8	1,263,305	82.4
2003	1,651,100	902,720	54.7	1,046,881	63.4	1,345,451	81.5
2004	1,750,421	973,050	55.6	1,111,586	63.5	1,414,218	80.8
2005	1,887,507	1,059,176	56.1	1,199,724	63.6	1,531,541	81.1
2006	2,014,265	1,166,728	57.9	1,285,094	63.8	1,590,486	79.0
2007	2,127,430	1,197,407	56.3	1,324,322	62.2	1,631,600	76.7
2008	2,258,684	1,166,011	51.6	1,377,757	61.0	1,740,971	77.1
2009	2,270,303	1,105,660	48.7	1,381,373	60.8	1,756,874	77.4
2010	2,360,466	1,021,546	43.3	1,427,285	60.5	1,841,398	78.0

주: 상대임금은 매년 전체 연령층의 월평균 임금을 100으로 했을 때 각 연령대의 상대적 임금 수준을 나타냄.
자료: 노동부「임금구조기본통계조사」

25

KLIPS에 나타난 연령집단별 이직률

	1998-99	2001-02	2003-04	2005-06	평균
청년	6.6	5.3	7.2	6.1	6.0
기간	3.3	1.7	2.4	2.7	2.5
고령	5.1	1.6	2.4	2.0	2.7
청년/기간	2.0	3.1	3.0	2.3	2.48
노년/기간	1.6	0.9	1.0	0.8	1.08

자료: KLIPS 원자료, 각년도. 남재량(2008)에서 재인용.

26

청년층의 학력별 취업상황 비교

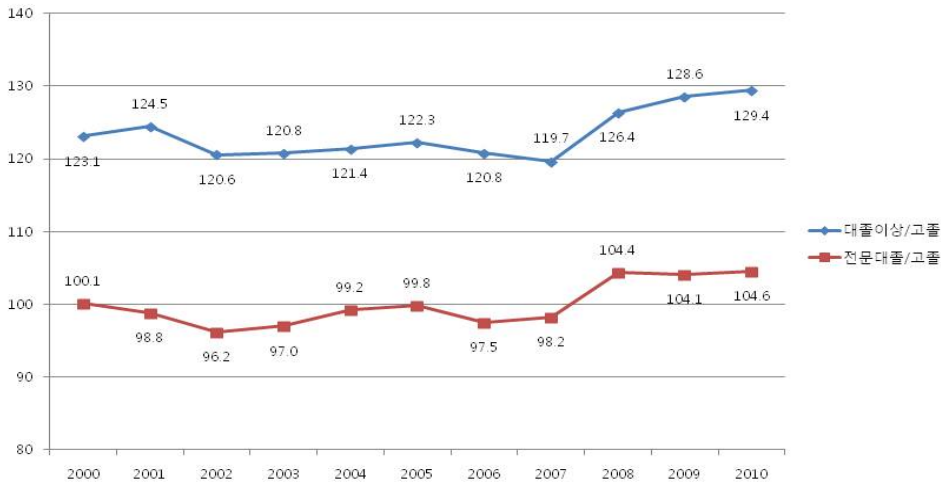
(단위: %)

	고용률			실업률		
	고졸	전문대졸	대졸이상	고졸	전문대졸	대졸이상
2003	65.0	76.3	74.1	7.6	7.1	7.0
2007	63.5	77.3	72.9	7.9	6.1	6.4
2011	59.1	75.8	74.1	7.9	6.4	7.2

자료: 통계청, 경제활동인구조사, 각년도

27

청년층의 학력별 임금격차 추이



자료: 고용노동부, 고용형태별 근로실태조사, 각년도

28

직장이동에 따른 직장 산업분야 변화

	첫 직장이동		두번째 직장 이동		세번째 직장이동		네번째 직장이동	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
동일분야 이동	131	48.7%	107	48.9%	84	49.4%	58	50.9%
타분야 이동	138	51.3%	112	51.1%	86	50.6%	56	49.1%
계	269	100.0%	219	100.0%	170	100.0%	114	100.0%

29

직장이동에 따른 직종분야 변화

	첫 직장이동		두번째 직장 이동		세번째 직장이동		네번째 직장이동	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
동일분야 이동	118	42.1%	103	44.8%	79	43.2%	55	46.2%
타분야 이동	162	57.9%	127	55.2%	104	56.8%	64	53.8%
계	280	100.0%	230	100.0%	183	100.0%	119	100.0%

30

청년층 자영업자 규모

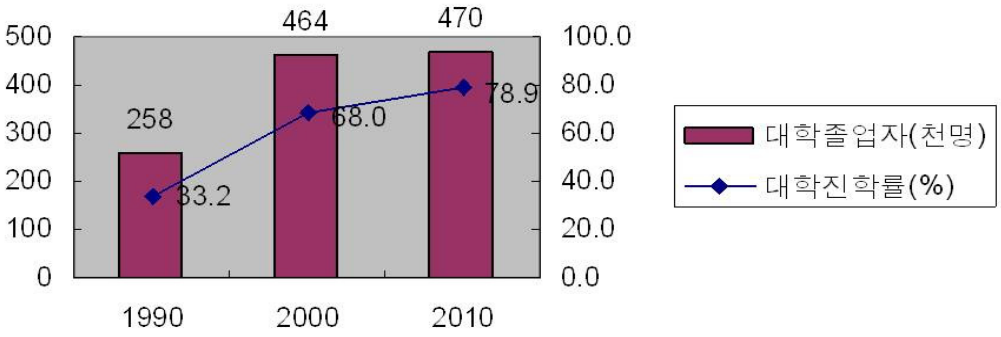
(단위: 명, %)

		2001년		2006년		2011년	
		인원	비중	인원	비중	인원	비중
전체	취업자	21,572,377		23,150,829		24,244,234	
	자영업자	6,050,519	28.0	6,134,469	26.5	5,593,574	23.1
청년층 (15-34세)	취업자	7,751,706		7,114,315		6,597,035	
	자영업자	877,123	11.3	627,174	8.8	425,884	6.5

주: 자영업자의 비중은 취업자에 대한 비중임
자료 : 통계청(각년도), 경제활동인구조사(연간) 원자료

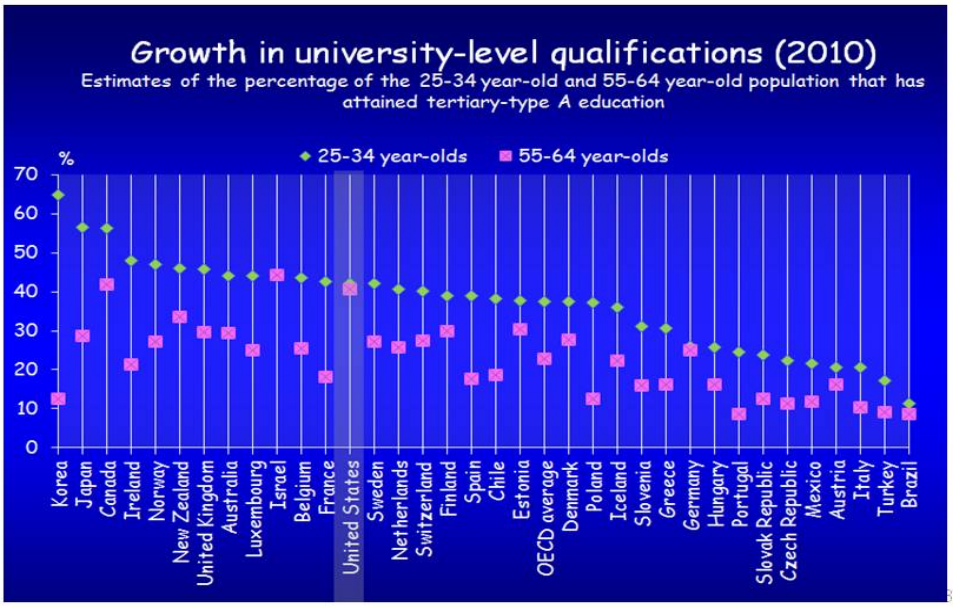
31

대학진학률과 대학졸업생수 추이



32

OECD 국가별 고등교육 연령별 이수율 비교



33

전공취업비율

(단위 : %)

	2006년				2007년			
	전문대		4년제		전문대		4년제	
	남	여	남	여	남	여	남	여
인문계열	43.4	47.5	60.6	65.2	44.0	42.6	57.1	63.3
사회계열	57.0	69.0	74.5	72.6	58.5	66.9	72.9	71.3
교육계열	60.0*	92.2	92.8	96.2	60.0*	89.0	92.4	96.7
공학계열	65.7	58.9	81.7	71.0	64.3	57.6	80.5	71.0
자연계열	62.0	50.8	66.8	67.2	61.0	49.8	66.8	67.7
의약계열	82.9	94.0	96.5	97.8	79.0	94.2	94.6	95.1
예체능계열	64.2	67.8	80.7	85.8	59.2	64.9	74.8	85.9
전체	64.0	70.7	77.5	77.4	62.7	68.9	75.9	76.7

자료: 한국고용정보원, 대졸자 직업이동 경로조사(2006년, 2007년)
주: *취업자가 30명 미만이어서 여기 제시된 비율이 통계적으로 의미가 없을 수 있음에 유의

34

대졸 신규 채용인력의 능력 수준이 기업의 요구에 부합하는 정도

구분	매우 유사한 수준	다소 유사한 수준	다소 못 미치는 수준	크게 못 미치는 수준	합계
인문사회계열	9	110	282	100	501
	1.8	22.0	56.3	20.0	100.0
이공계열	16	169	261	44	490
	3.3	34.5	53.3	9.0	100.0

주: 상단은 응답자수, 하단은 %
자료: 채창균 외(2006)

35

유보임금과 실제임금의 비교

(단위 : 만원, %)

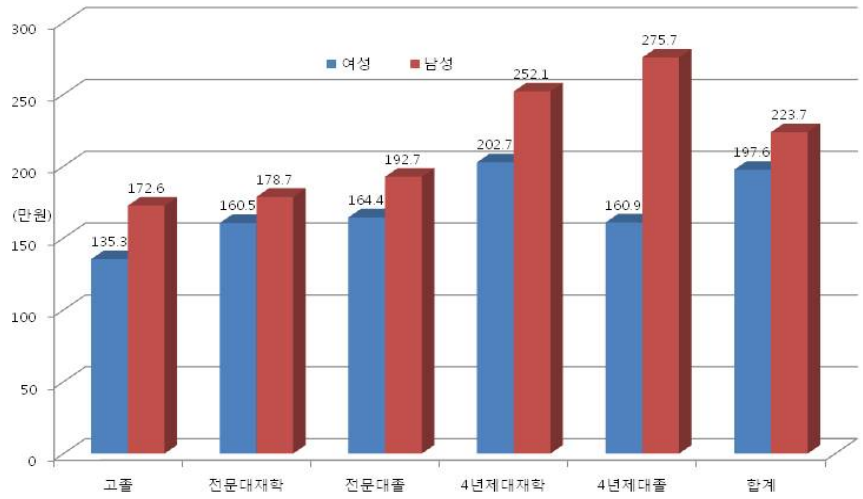
구 분		유보임금*(연봉)	실제임금(연봉)	충족률(실제임금/유보임금)
전문대졸	2002	1,459	1,196	81.9
	2007	2,623	1,617	61.6
일반대졸	2002	2,004	1,726	86.1
	2007	2,949	2,199	74.6

자료 : 한국고용정보원

36

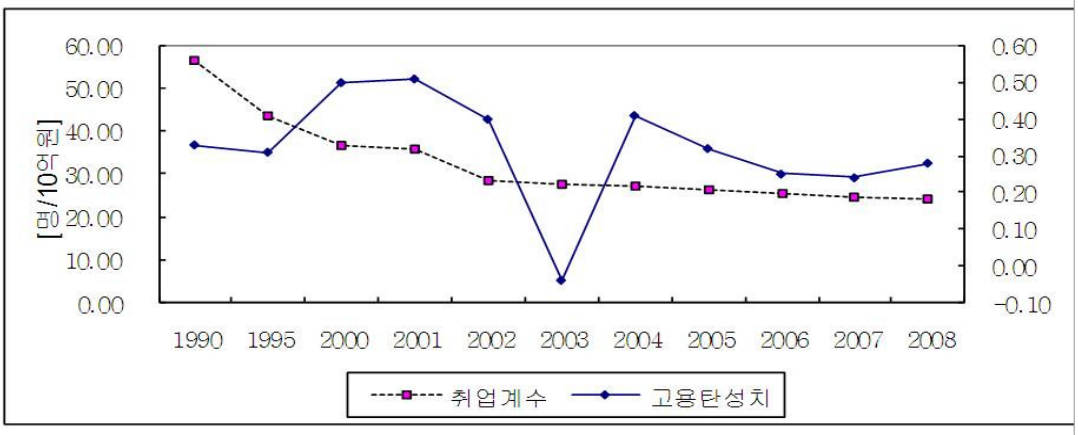
성별/학력별 유보임금

(단위 : 만원)



37

취업계수와 고용탄성치 추이



자료: 한국은행

청년층 선호 일자리의 변동 추이

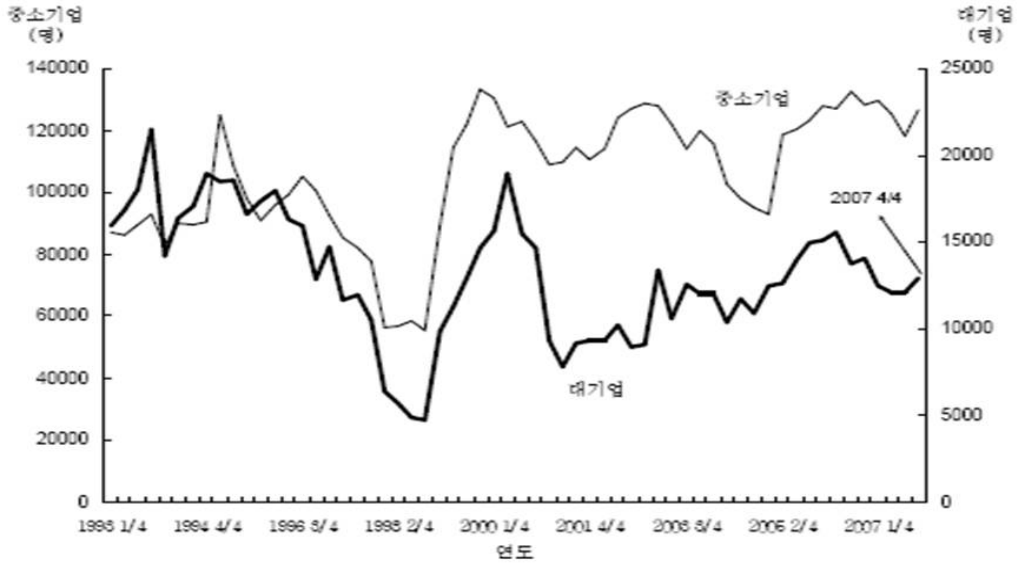
(단위: 만명)

	대기업	공무원	금융업	계	'95년 대비 변화
1995	251.1	87.1	71.1	409.3	-
1998	204.1	84.4	66.3	354.8	-54.5
2000	163.7	83.7	61.4	308.8	-100.5
2002	178.4	86.9	63.3	328.6	-80.7
2004	187.0	91.9	58.3	337.2	-72.1
2006	191.7	90.5	62.0	344.2	-65.1

자료: 박강우.홍승제(2009)

39

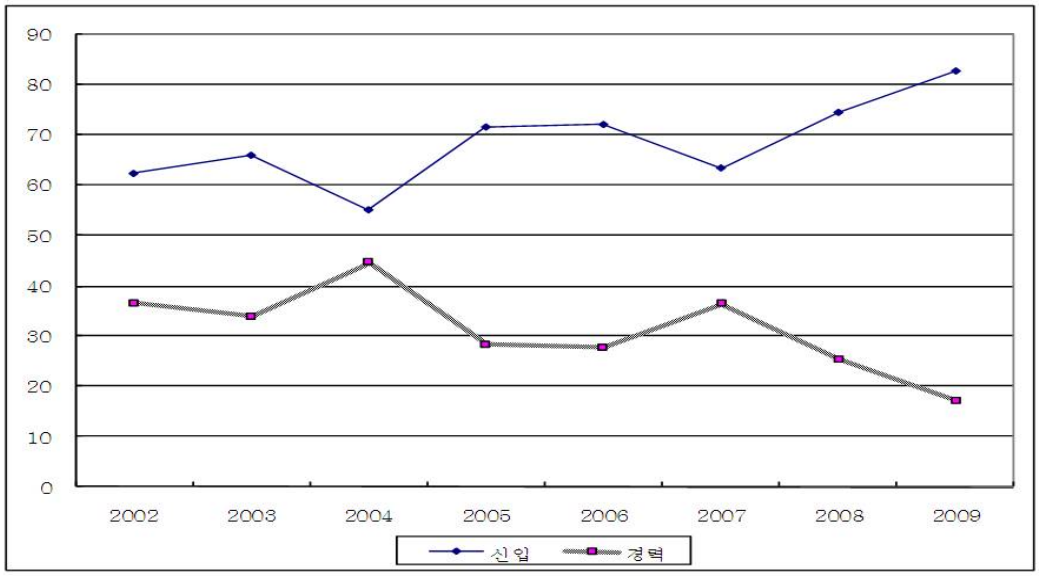
대기업 및 중소기업에서의 신규채용 추이



자료: 박강우.홍승제(2009)

40

신규채용 추이

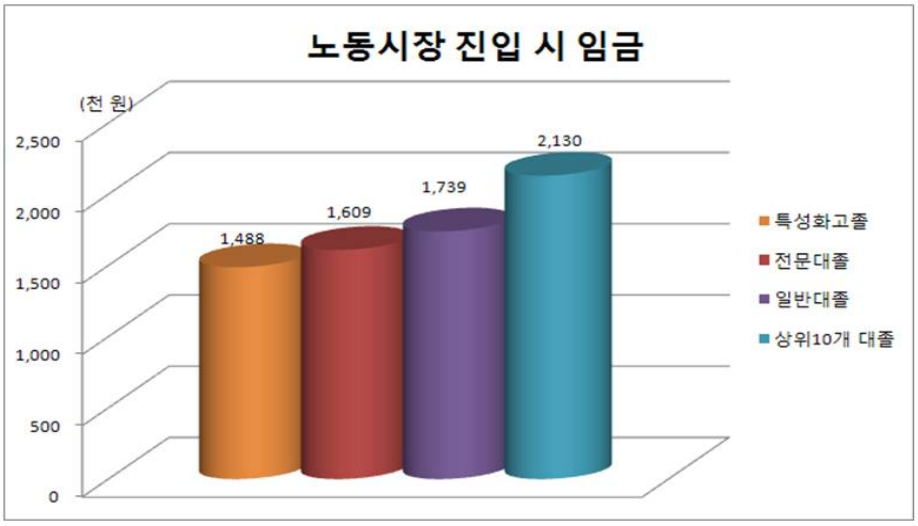


자료: 한국경총(2009. 4). 41

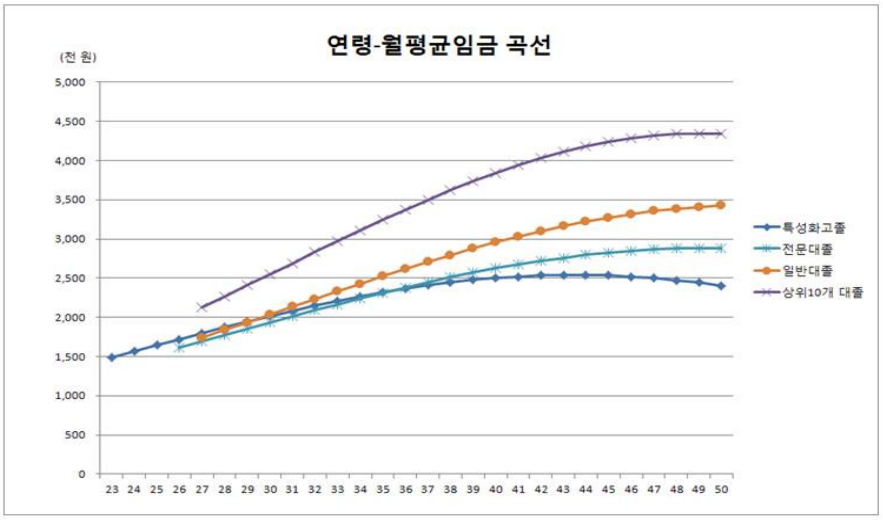
III. 대학 노동시장의 경제학

42

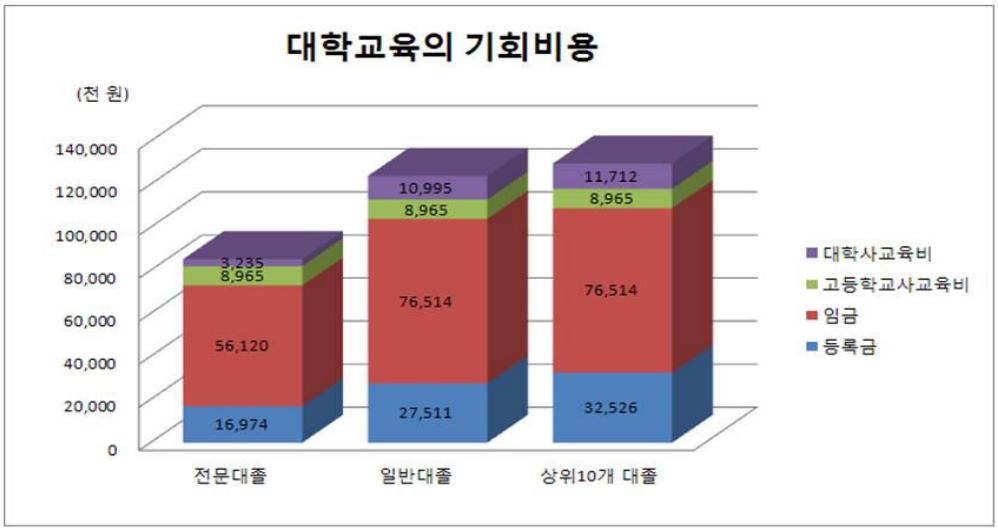
학력별 생애임금 비교



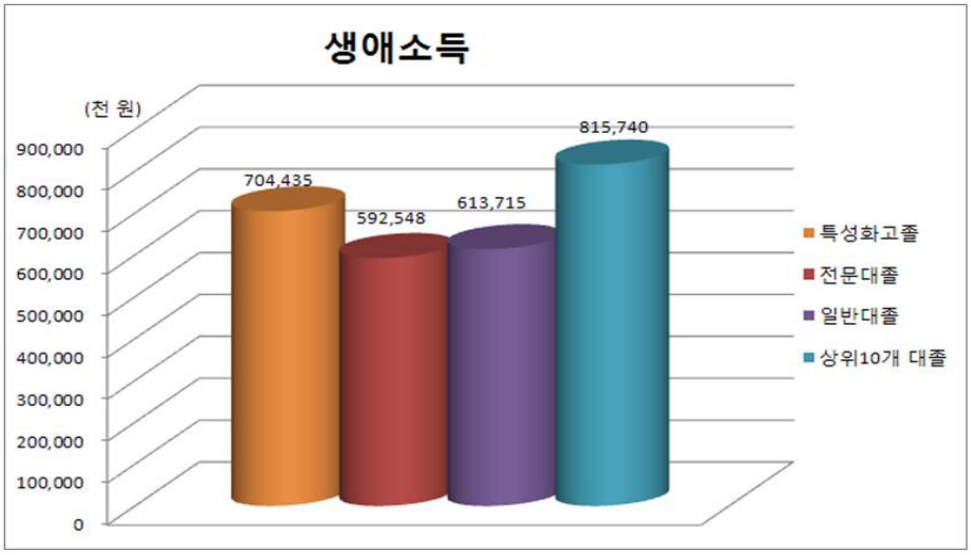
43



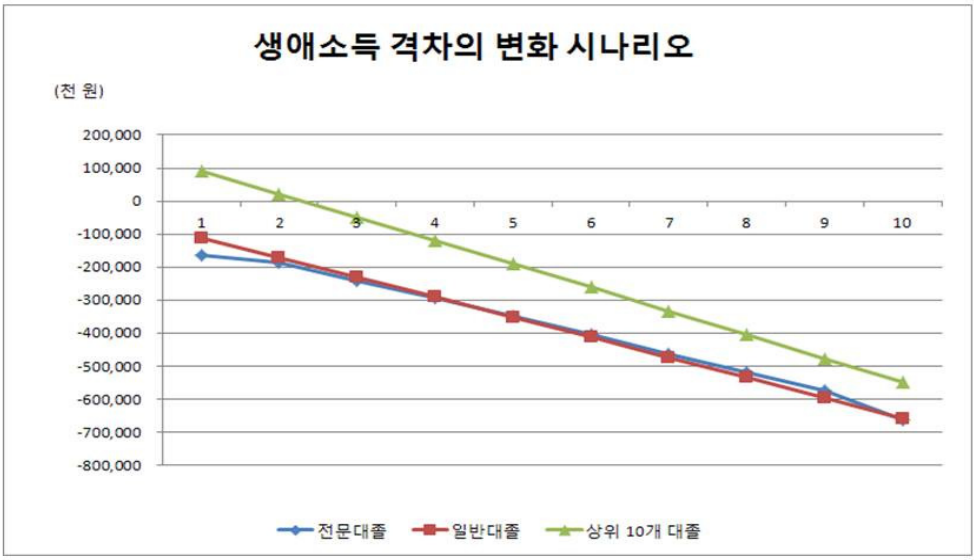
44


대학교육의 기회비용
(천 원)
140,000
120,000
100,000
80,000
60,000
40,000
20,000
0
3,235
8,965
56,120
16,974
10,995
8,965
76,514
27,511
11,712
8,965
76,514
32,526
전문대졸
일반대졸
상위10개 대졸
대학사교육비
고등학교사교육비
임금
등록금

45

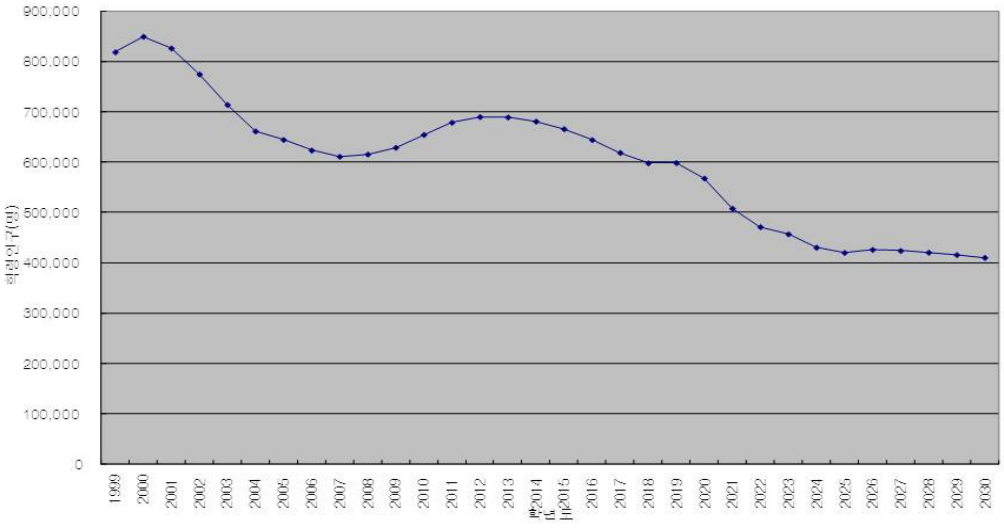

생애소득
(천 원)
900,000
800,000
700,000
600,000
500,000
400,000
300,000
200,000
100,000
0
704,435
592,548
613,715
815,740
특성화고졸
전문대졸
일반대졸
상위10개 대졸

46



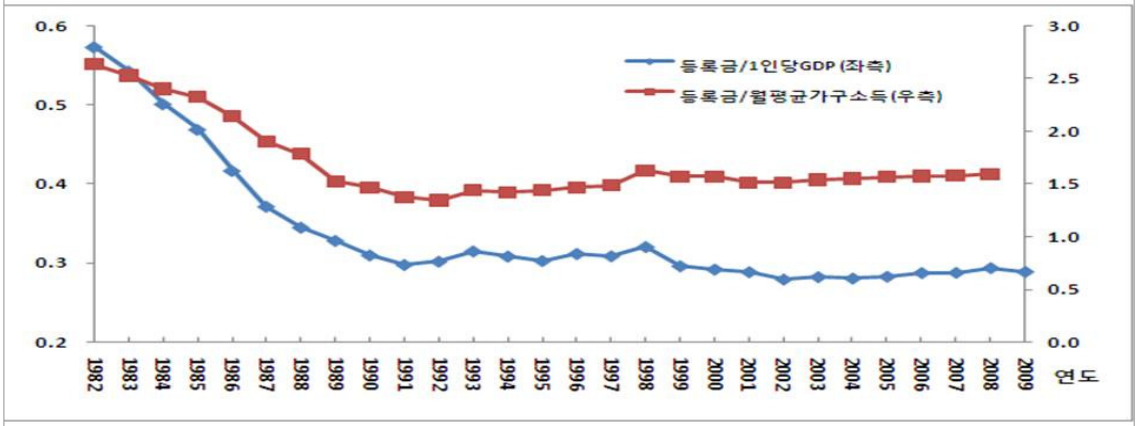
47

학령인구 (18세 인구)의 변화 추이



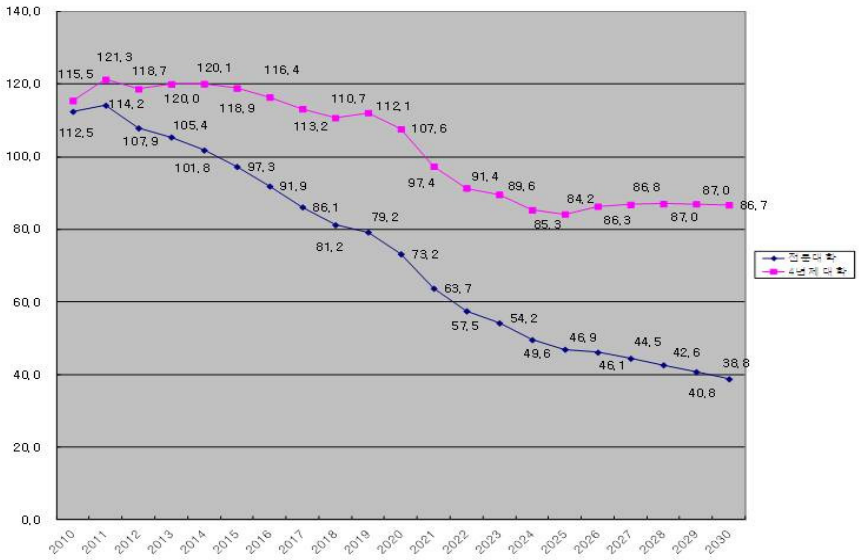
48

등록금 부담 추이



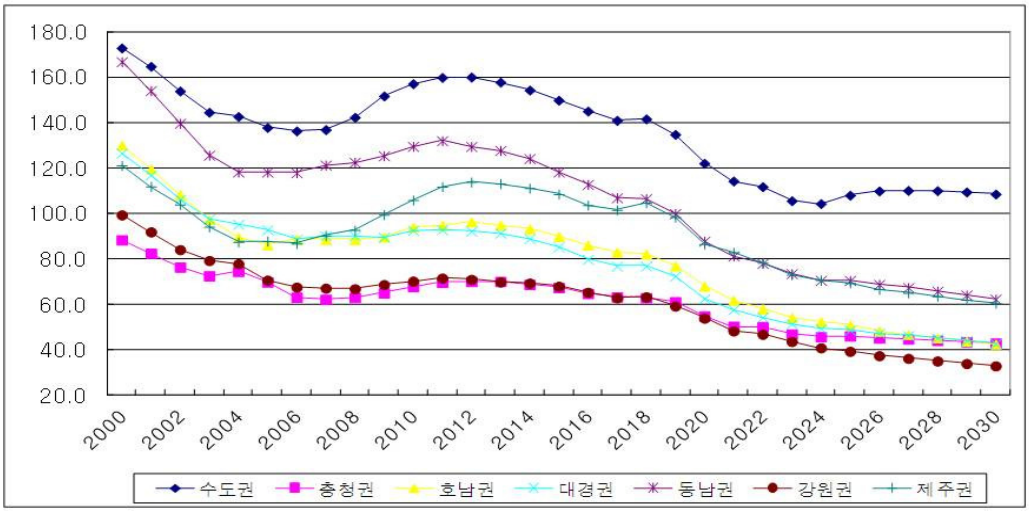
49

4년제 대학과 전문대의 충원율 전망



50

지역별 대학 정원충원율 전망



51

외국인 학생 고려시 대학충원율 전망

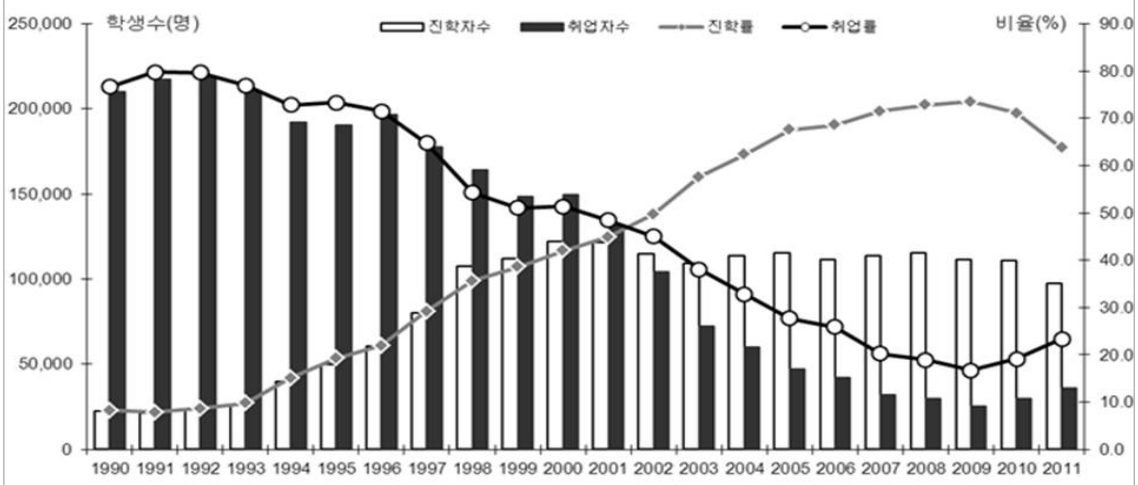


52

Ⅳ. 학벌중심에서 능력중심사회로

53

특성화고(전문계고)졸업생의 진학 및 취업 동향



54

선취업-후진학 지원제도



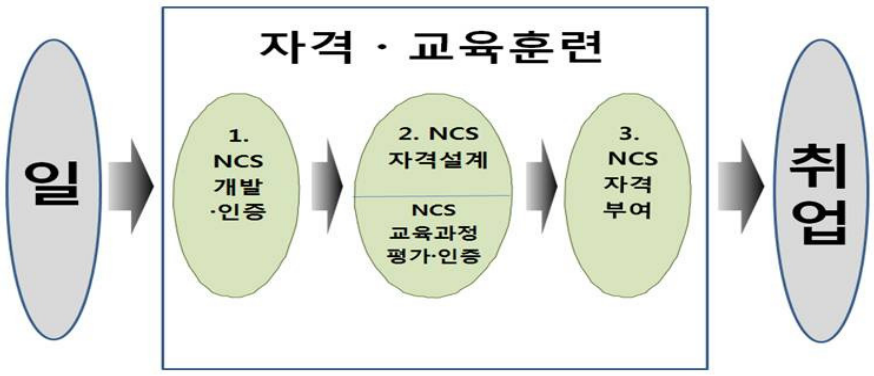
55

열린 고용사회 구현 방안의 주요 정책과제

직업인으로서 다양한 꿈 키우기 지원	능력에 기초한 열린 채용	발전의 기회가 개방된 인사관리	능력중심 사회를 위한 여건 조성
1. 진로·직업교육 강화 - 진로교육 중심으로 학교교육 재구조화 - 진로체험의 날 지정 및 운영 - 지방 강소기업 탐방 프로그램 도입 등 - 한국잡월드 설립·운영 **2. 교육기부를 직업체험으로 연계** - 기업 등 연계 직업체험 프로그램 운영 - 학부모 등 학교 진로멘토로 활용 - 직장체험 주간 운영 **3. 맞춤형 현장교육을 통한 취업역량 강화** - 특성화고 학생 현장실습 강화 - 기업적응 훈련과정 신설 및 운영 - 현장실습비용 세액공제 신설	**1. 고졸 취업기회 확대** - 기능인재 추천제 확대 - 공공기관 고졸 적합 일자리 발굴 - 마이스터고를 선도 모델로 육성 - 청년 인턴제로 중소기업 취업 촉진 - 병역관련 애로 해소 - 학교의 취업지원 역량 강화 **2. 직무능력중심 채용관행 확산** - 공공기관 고졸 인턴채용방식 도입 - 필수 직무능력 평가기법 마련	**1. 임금·승진제도 개선 (연공·학력→성과·능력)** - 공공기관 임금체계 개선 - 민간기업 임금체계 컨설팅 - 공공기관 승진 등 인사규정 정비 - 열린 승진제도 모범기업 발굴 **2. 지속발전을 위한 「일·학습 병행」 여건 조성** - 사내대학 입학대상 확대 - 중소기업 고졸 취업자 계약학과 지원 - 산업단지 시범대학 선정 - 기술분야 사이버 대학 설치 - 재직자 특별전형 대학 확충	**1. 전문 기술·기능인에 대한 제대로된 대우** - 숙련 기술인 국민스타화 - 대한민국 산업현장 교수단 구성 - 기업의 숙련 기술인 우대 등 추진 **2. 현장 전문가 중심으로 정부위원회 개편** - 현장 전문가 중심으로 개선 **3. 경력이 학위로 이어지는 체제 구축 추진** - 재직 경력으로 득학사 취득기회 확대 - 평생학습계좌제 활성화

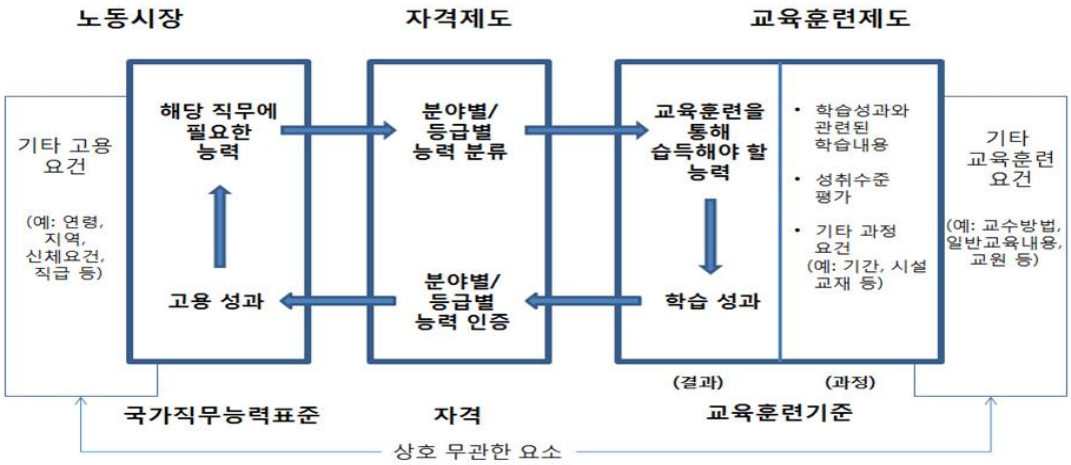
56

[능력중심사회 구현을 위한 NCS의 선순환 체계 구축]



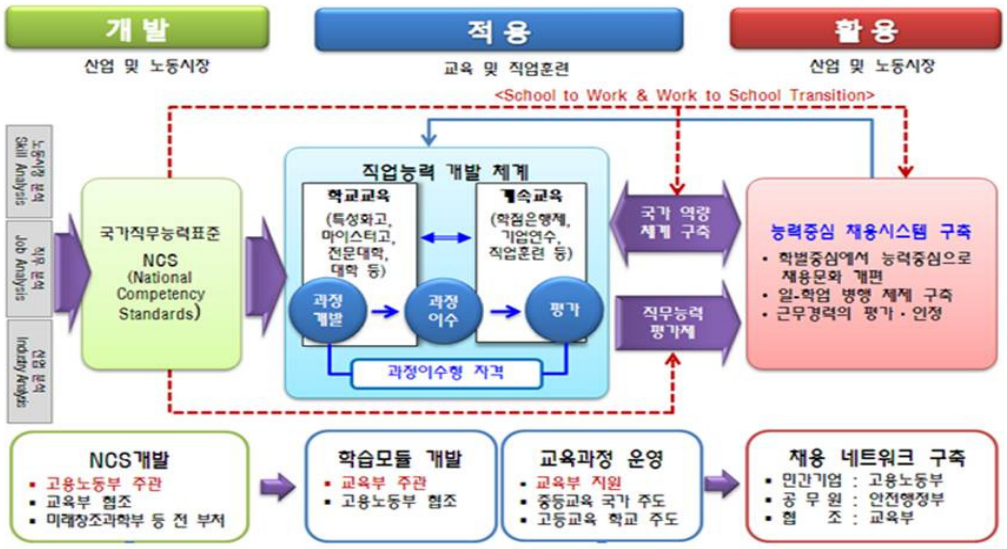
57

국가직무능력표준(NCS), 자격(NQF), 교육훈련기준 간의 관계



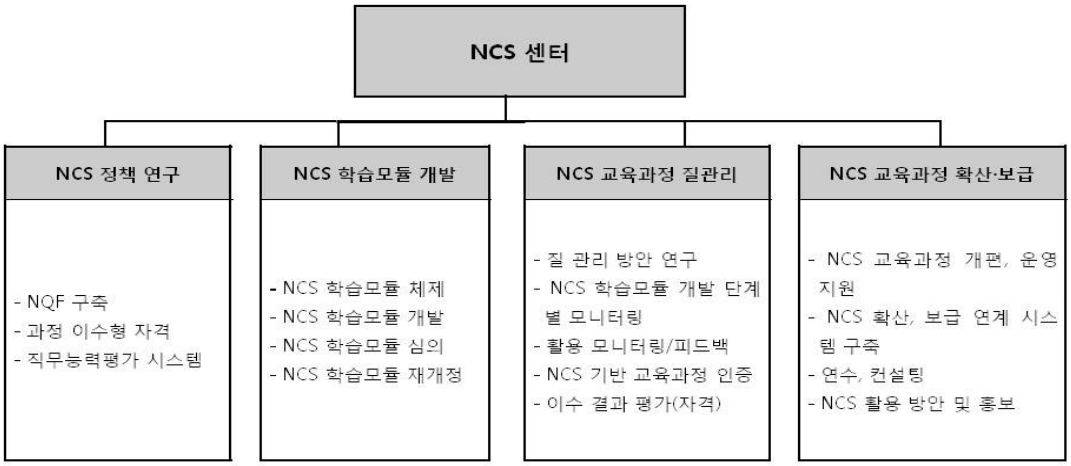
58

[NCS 및 학습모듈 개발 및 활용 흐름도]



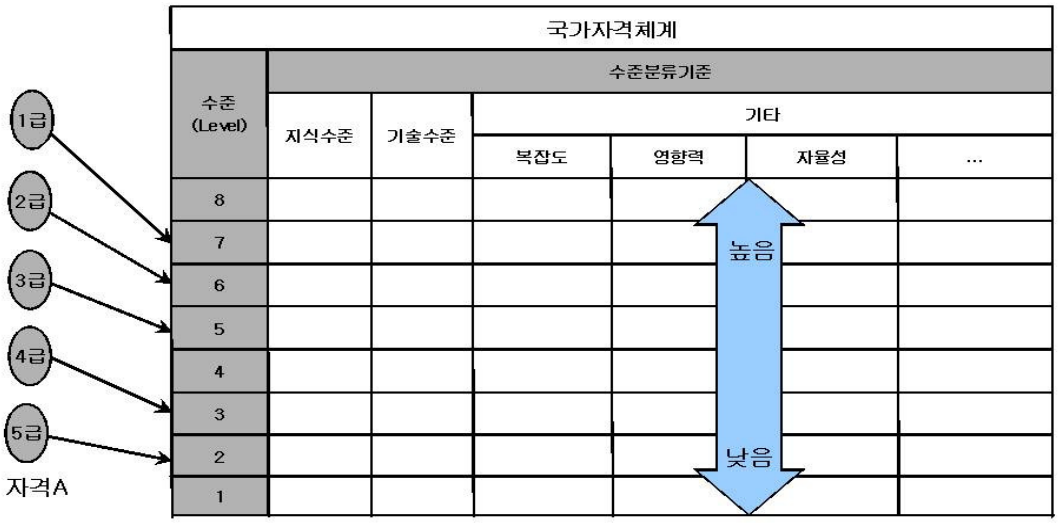
59

직능원 'NCS센터' 미션



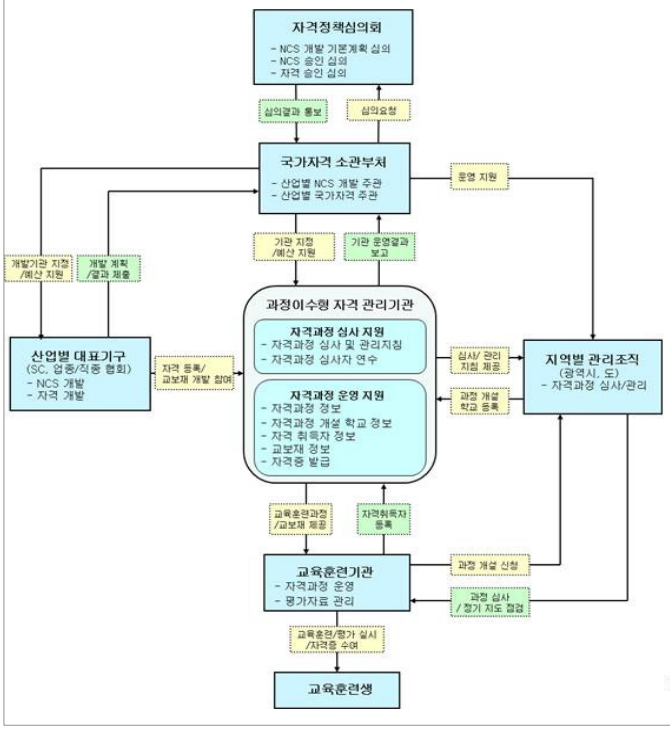
60

국가자격체계 구성(예시)



61

국가직무능력표준에 따른 과정이수형 국가자격 관리·운영체계



자료: 김상진 외(2012).

62

참고: 부처별 표준 개발 현황(2013년 2월 기준)

개발부처	분야	개(건)	국가직무능력표준안 및 표준
고용노동부	기계, 건설, 전기전자, 정보통신 등	288	선반(2003), 출판디자인(2004), 통신기기설계(2005), 비파괴검사(2006), 사출금형제작(2007), 기계제어설계(2008), 의류유통(2010), 정보서비스기획(2011), IT기획(2011), 선체품질관리(2011) 등 288개
교육과학기술부	기계	3	선박생산 설계(2009)*, 선체건조 생산관리(2009)*, 자동차정비(2010)*,
	전기.전자	9	반도체 소자 설계.개발.생산(2005), 디스플레이 설계.개발.생산(2006), RF회로 설계.개발.생산(2006), 반도체 장비 제조.운영(2009)*, 임베디드 시스템(2009)*, 전자회로보드 설계 및 개발(2009)*, 송.배전 설비 설치 및 운영(2009)*, 전기기기 설계.제작.제어(2009)*, 공업계측 제어(2009)*
	정보통신	3	e-biz(2003), 웹 개발(2009), *모바일 콘텐츠 프로그래밍(2009), *
	경영.사무	2	세무(2009)*, 예산.자금관리(2009)*
	건설.해양	5	실내건축(2003), 건축설계(2008)*, 토목설계(2008)*, 조경(2008)*, 지적 및 측량(2008)*
지식경제부	기계	2	기계설치 및 유지보수(2009)*, 기계품질보증(2011)
	전기.전자	2	수화력 발전설비 운영(2011), 이동통신 단말(2009)*
	정보통신	1	IT영업(2011), IT 컨설팅(2009)*
국토해양부	건설.해양	12	조적(2009), '미장(2009), '타일(2009), '방수(2009), '철근(2009), '철근콘크리트(2009), '도장(2009), '목공(2009), '창호(2009), '거푸집(2010)', 비계(2010)', 도배(2010)'
국방부	국방	3	헬기정비(2010)*, 심해잠수(2010)*, 항공장구관리(2010)*
문광부	멀티미디어	1	영사(2010)
계	-	331	

*: 자격기본법에서 정한 인증심의 후 소관부처 확정.고시된 표준(35개)